



SLUŽBENE NOVINE

ZENIČKO - DOBOJSKOG KANTONA

Godina XIII - Broj 17

ZENICA, srijeda, 31.12.2008.

SKUPŠTINA

582.

Na temelju članka 37. stavak 1. točka f) Ustava Zeničko-dobojskog kantona, Skupština Zeničko-dobojskog kantona, na 25. sjednici održanoj 15.12.2008. godine, donijela je

ZAKON O KOMUNALnim DJELATNOSTIMA

DIO I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1. (Predmet)

Ovim zakonom određuju se komunalne djelatnosti, načela, način obavljanja i financiranja, te druga pitanja od značaja za uspješno obavljanje komunalnih djelatnosti na području Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Kanton).

DIO II. KOMUNALNE DJELATNOSTI

Članak 2. (Značenje pojma komunalnih djelatnosti)

(1) Pod komunalnim djelatnostima, u smislu ovog zakona, podrazumijeva se pružanje komunalnih usluga od interesa za fizičke i pravne osobe, te financiranje građenja i održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao cjelovitog sustava na području Kantona i općina na području Kantona (u daljem tekstu: općina) kada je to propisano ovim zakonom.

(2) Komunalne djelatnosti dijele se na:

- a) Komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje;
- b) Komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje.

(3) Pod pojmom komunalnih djelatnosti individualne komunalne potrošnje podrazumijevaju se komunalni proiz-

zvodi i usluge koje se mogu izmjeriti, definisati i naplatiti od svakog korisnika usluga.

(4) Pod pojmom komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje podrazumijeva se komunalni proizvod i usluga koje nije moguće izmjeriti i naplatiti od svakog korisnika usluga.

Članak 3. (Komunalna potrošnja)

(1) Komunalne djelatnosti individualne komunalne potrošnje u smislu ovog zakona su:

- a) Snabdijevanje pitkom vodom;
- b) Odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda;
- c) Snabdijevanje prirodnim gasom;
- d) Snabdijevanje toplotnom energijom;
- e) Obavljanje javnog prijevoza putnika;
- f) Prikupljanje i odvoz komunalnog otpada iz stambenih i poslovnih objekata i poslovnih prostora na deponiju;
- g) Odlaganje komunalnog otpada;
- h) Održavanje javnih parking prostora i javnih garaža;
- i) Obavljanje pogrebnih poslova;
- j) Održavanje tržnica i pijaca na malo;
- k) Obavljanje dimnjakačarskih poslova;
- l) Higijenska, strvoderska i kafilerijska djelatnost.

(2) Komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje u smislu ovog zakona su:

- a) Odvođenje atmosferskih voda;
- b) Održavanje čistoće na javnim površinama i gradskim ulicama;
- c) Održavanje javnih površina;
- d) Održavanje grobalja i njihove prateće infrastrukture;
- e) Održavanje javne rasvjete;
- f) Obavljanje kafilerijskih usluga;
- g) Dekorisanje;
- h) Održavanje javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika;
- i) Održavanje javnih satova;

- j) Zbrinjavanje komunalnog otpada nastalog u okviru djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje;
- k) Čišćenje i razgrtanje snijega i leda sa javnih gradskih površina i lokalnih puteva i posipanje abrazivnim materijalom ulica i lokalnih puteva;
- l) Održavanje pasivnih mezarluka – grobalja, spomenika i spomen kosturnica i prateće infrastrukture u užem urbanom dijelu grada.

Članak 4.
(Pojmovi komunalne potrošnje)

- (1) Pod snabdijevanjem pitkom vodom podrazumijevaju se poslovi zahvatanja, prečišćavanja i distribucije vode za piće vodovodnom mrežom do mjernog instrumenta korisnika, uključujući i mjerni instrument, odnosno zajednički mjerni instrument kod objekata kolektivnog stanovanja, ako nema mjernog instrumenta do ulaznog šalta.
- (2) Pod odvođenjem i prečišćavanjem otpadnih voda podrazumijevaju se poslovi skupljanja, odvođenja i prečišćavanja otpadnih voda od priključka korisnika na zajedničku kanalizacionu mrežu, odnosno od prvog kontrolnog okna, tretman otpadnih voda u uređaju za prečišćavanje, crpljenje, te odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih jama;
- (3) Pod snabdijevanjem prirodnim gasom ili propan-butanon podrazumijevaju se poslovi distribucije prirodnog gasa gasnom mrežom od glavnih mjerno-regulacionih stanica do uređaja za mjerjenje protoka gasa, uključujući glavne mjerno-regulacione stanice i uređaje za mjerjenje kod korisnika gasa, odnosno zajednički mjerni instrument kod objekata kolektivnog stanovanja;
- (4) Pod snabdijevanjem toplotnom energijom podrazumijevaju se poslovi proizvodnje i distribucije pare, vrelle vode, tople vode i sanitарne tople vode mrežom do podstanice korisnika, uključujući i podstanicu, odnosno glavni zaporni ventil koji se nalazi ispred ili u objektu, kao i zajednički mjerni instrument utroška topotne energije u objektima kolektivnog i individualnog stanovanja;
- (5) Pod obavljanjem javnog prijevoza putnika podrazumijeva se prijevoz putnika po linijama na području Kantona, osim prijevoza željeznicom koji se uređuje posebnim propisom;
- (6) Pod prikupljanjem i odvoženjem komunalnog otpada iz stambenih objekata i poslovnih prostora na deponiju podrazumijeva se prikupljanje komunalnog otpada na za to određenim mjestima i njegovo odvoženje na deponiju;
- (7) Pod odlaganjem komunalnog otpada podrazumijeva se obrađivanje i trajno odlaganje komunalnog otpada na deponiju, otvaranje, saniranje i zatvaranje deponije po posebnim propisima;

- (8) Pod održavanjem javnih parking prostora i javnih garaža podrazumijevaju se poslovi održavanja prostora i objekata u kojima se pružaju usluge parkiranja i garažiranja motornih vozila;
- (9) Pod obavljanjem pogrebnih poslova podrazumijeva se preuzimanje, opremanje i prijevoz umrle osobe do objekta mrtvačnice, odnosno groblja;
- (10) Pod tržnicama i pijacama na malo podrazumijevaju se određeni zatvoreni i otvoreni prostori na kojem se pružaju usluge obavljanja prometa živežnim namirnicama i drugim proizvodima, te uređivanje i održavanje ovih prostora;
- (11) Pod dimnjačarskom djelatnošću smatra se provjeravanje ispravnosti i funkcionisanje dimovodnih objekata i uređaja za loženje i čišćenje dimovoda;
- (12) Pod odvođenjem atmosferskih voda podrazumijeva se odvođenje atmosferskih voda sa javno prometnih površina uredenom kanalskom mrežom;
- (13) Pod održavanjem čistoće na javnim površinama podrazumijeva se čišćenje i pranje asfaltiranih, betonskih, popločanih i zelenih javnih površina, prikupljanje i odvoženje komunalnih otpadaka sa tih površina, te uklanjanje snijega i leda;
- (14) Pod održavanjem javnih površina podrazumijevaju se poslovi uređivanja i redovnog održavanja zelenih i rekreativnih površina (javne zelene površine, zelene površine stambenih, odnosno urbanih gradskih cjelina, pješačke staze, zelene površine posebne namjene, površine za rekreaciju i fizičku kulturu na otvorenom prostoru, zaštitna područja i zaštitni zeleni pojasevi infrastrukturnih sistema ako nije uređeno posebnim propisom, površine uz uređenu i neuređenu obalu rijeke i jezera ako nije uređeno posebnim propisom), javnih saobraćajnih površina (ulice, kolovozi, pločnici i rigoli, putevi, prilazi, prolazi, trgovi, podvožnjaci i nadvožnjaci, mostovi i stepeništa van zgrade, autobuska stajališta ako nije uređeno posebnim propisom) i drugih površina koje posebnim propisima budu utvrđene kao javne površine;
- (15) Pod održavanjem grobalja podrazumijeva se upravljanje, održavanje i uređivanje prostora i objekata (mrtvačnica u sklopu groblja, kapela i slično) za obavljanje ispraćaja i sahrane umrlih osoba;
- (16) Pod održavanjem javne rasvjete podrazumijeva se održavanje objekata i uređaja javne rasvjete kojom se osvjetljavaju prometne i druge javne površine;
- (17) Pod obavljanjem kafilerijskih usluga podrazumijevaju se poslovi stalnog i sigurnog uklanjanja životinja, pasa latalica, lešina životinja, određenih nusproizvoda klanja, konfiskata i valioničkog otpada sa javnih površina i poslovi eutanazije životinja;
- (18) Pod dekorisanjem se podrazumijeva ukrašavanje javnih površina i prostora povodom državnih i vjerskih praznika, održavanja kulturnih, zabavnih, sportskih,

- sajamskih i drugih manifestacija prigodnim ukrasnim rekvizitima;
- (19) Pod održavanjem javnih česmi i fontana, javnih kupališta i javnih nužnika podrazumijeva se uređivanje i održavanje javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika;
- (20) Pod održavanjem javnih satova podrazumijeva se obezbjeđivanje funkcionalnosti javnih satova na javnim površinama i objektima;
- (21) Pod održavanjem pasivnih mezarluka – grobalja, spomenika i spomen kosturnica i prateće infrastrukture u užem urbanom dijelu grada podrazumijeva se dovođenje istih u potpuno ravnopravan položaj sa aktivnim mezarlucima – grobljima u pogledu čišćenja, uređenja, sanacije, uklanjanja korova i rastinja, planske sadnje cvjeća i novih sadnica;
- (22) Pod zbrinjavanjem komunalnog otpada nastalog u okviru djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje podrazumijeva se sakupljanje, transport, tretman i odlaganje odpada;
- (23) Pod održavanjem javnih gradskih površina i lokalnih puteva u zimskom periodu podrazumijevaju se zaštitne mјere protiv stvaranja poledice (posipanje abrazivnog materijala i soli), snježnih nanosa i smetova, čišćenje snijega sa kolovoza, pješačkih staza, parkinga, prometne signalizacije, osiguravanje odvodnje sa kolovoza, uklanjanje vozila sa kolovoza i blagovremeno informisanje učesnika u prometu.

DIO III. NAČELA OBAVLJANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 5.

(Javni interes komunalne djelatnosti)

- (1) Komunalne djelatnosti su od javnog interesa i obavljaju se kao javne službe.
- (2) Pod pojmom javnog interesa u komunalnim djelatnostima podrazumijeva se zadovoljavanje onih potreba urbanog društva koje su nezamjenjiv uvjet života i rada građana, državnih organa, gospodarskih i drugih subjekata na području Kantona.
- (3) Pod pojmom javne službe u komunalnim djelatnostima podrazumijevaju se komunalne djelatnosti iz članka 3. ovog zakona, koje kao opće korisne djelatnosti predstavljaju sustavnu cjelinu organizovanja i vršenja putem državnih službi, jedinica lokalne samouprave, te

za to posebno organizovanih samostalnih organizacija koje su prihvaćene, podržavane i kontrolisane od strane državne zajednice.

- (4) Općine i pravne osobe koja obavljaju komunalne djelatnosti, obvezni su na temelju ovog zakona i posebnih propisa:
- osigurati trajno obavljanje komunalnih djelatnosti, koje odgovaraju kvalitetom i standardom utvrđenoj visini cijene koju korisnici usluga plaćaju za njihovo izvršenje;
 - osigurati održavanje komunalnih objekata i uređaja koji su u mjerodavnosti komunalnih poduzeća u stanju funkcionalne sposobnosti;
 - poduzimati mјere za očuvanje i zaštitu okoliša;
 - osigurati javnost i transparentnost rada.

DIO IV. OBEZBJEĐIVANJE I OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 6.

(Obezbeđivanje komunalne djelatnosti)

Općine obezbeđuju obavljanje komunalnih djelatnosti određenih ovim zakonom.

Članak 7.

- (1) Kanton može utvrditi da se obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti iz ovog zakona obezbeđuje na razini Kantona ako su takve prirode da se njihovo obavljanje na razini Kantona može ekonomičnije i efikasnije obavljati.
- (2) Dvije ili više općina mogu zajednički obezbijediti obavljanje komunalnih djelatnosti na jedan od načina propisanih u članku 8. ovog zakona.
- (3) Kada dvije ili više općina zajednički organizuju obavljanje komunalnih djelatnosti svoje odnose u zajedničkom obezbeđenju obavljanja poslova regulišu ugovorom.

Članak 8.

(Davatelji komunalnih usluga)

- (1) Komunalnu djelatnost može obavljati strana i domaća pravna i fizička osoba.
- (2) Značenje pojmova iz stavka (1) ovog članka:
- Pravna osoba:
 - javno poduzeće,
 - domaće i strano gospodarsko društvo,
 - udruga građana,

- 4. vjerske zajednice.
- b) Fizička osoba
- 1. obrtnik (domaći i strani).

- (3) Općina može povjeriti komunalnu djelatnost subjektima iz stavka (1) i (2) ovog članka, polazeći od prirode komunalne djelatnosti i uvjeta i potreba jedinica lokalne samouprave sukladno zakonu.
- (4) Izuzetno, snabdijevanjem pitkom vodom stanovništva mogu se baviti samo javna poduzeća.

Članak 9.

- (1) Općina obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje se financiraju iz njenog proračuna obvezno povjera javnim poduzećima komunalnih djelatnosti, koje je odlukama općinskog vijeća formirala za obavljanje tih komunalnih djelatnosti.
- (2) Ukoliko javno komunalno poduzeće ne posjeduje odgovarajuće tehnološke i ekonomske uvjete za obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti, odnosno dijela pojedinih komunalnih djelatnosti, obavljanje tih djelatnosti može se povjeriti drugoj pravnoj osobi.
- (3) Izbor druge pravne osobe za obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti koje se financiraju iz proračuna vrši se na temelju provođenja procedura sukladno Zakonu o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06 i 70/06).
- (4) Odluku o objavi prikupljanja ponuda donosi načelnik općine.
- (5) Nakon prikupljanja ponuda načelnik općine donosi odluku o izboru subjekta kome će se povjeriti obavljanje komunalnih poslova na osnovu ugovora.
- (6) Na osnovu odluke iz stavka (4) ovog članka načelnik općine zaključuje ugovor o povjeravanju određenih komunalnih poslova koji obvezno sadrži:
- a) djelatnost za koju se sklapa ugovor,
 - b) vrijeme na koje se sklapa ugovor,
 - c) vrstu i obim poslova,
 - d) način određivanja cijene za obavljanje poslova, te način i rok plaćanja,
 - e) garanciju izvršitelja za ispunjenje ugovora.

DIO V. UVJETI KOJE MORAJU ISPUNJAVATI DAVATELJI KOMUNALNIH USLUGA ZA OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 10.

(Uvjeti za obavljanje komunalne djelatnosti)

- (1) Davaoci komunalnih usluga iz članka 8. ovog zakona moraju ispunjavati slijedeće uvjete:
- a) da su registrirani za obavljanje komunalnih djelatnosti;
 - b) da posjeduju odgovarajuću opremu i sredstva rada za obavljanje komunalnih djelatnosti sukladno propisu koji će usvojiti Općinsko vijeće;
 - c) da raspolaže odgovarajućim stručnim kadrovima koji mogu obezbijediti stalno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti sukladno propisu koji će donijeti Općinsko vijeće;
 - d) da obezbijedi vršenje komunalnih djelatnosti sukladno odredbama ovog zakona i drugih propisa;
 - e) da se cijene komunalnih usluga obrazuju prema kalkulativnim parametrima koje će usvojiti Općinsko vijeće kojim se obezbjeđuje najmanje prosta reprodukcija u periodu od dvije godine;
 - f) da utvrde normative rada i utroška materijalnih sredstava i omoguće kontrolu istih od strane mjerodavnih organa prema propisima koje će usvojiti Općinsko vijeće;
 - g) da primjenjuju tarifni sistem koji će biti temelj za naplatu usluga koji će usvojiti Općinsko vijeće;
 - h) da kontinuirano rade na podizanju razina komunalnih usluga i unapređenju komunalnih djelatnosti;
 - i) da kontinuirano rade na podizanju razine svijesti javnosti o komunalnim uslugama ili usluzi koju pružaju;

- (2) Prilikom donošenja propisa iz ovog članka Općinsko vijeće će uzeti u obzir broj stanovnika, broj pravnih osoba, površinu teritorije, dužinu saobraćajnica, kvalitet infrastrukture, broj uposlenika u radnom odnosu u komunalnim poduzećima na neodređeno vrijeme sa punim radnim vremenom i slično.

DIO VI. ODNOŠI U KOMUNALnim DJELATNOSTIMA

Članak 11.

(Razina komunalnih usluga)

- (1) Davatelji komunalnih usluga dužni su pružati usluge koje odgovaraju kvalitetom i standardom visini cijene

- koju korisnici usluga plaćaju za njihovo vršenje.
 (2) Općinsko vijeće obvezno je utvrditi standarde i uskladiti kvalitet i razinu komunalnih usluga sukladno visini cijene.

Članak 12.

- (1) Korisnik komunalne usluge dužan je platiti utvrđenu cijenu za pruženu komunalnu uslugu, u ugovorenom propisanom roku, kao i izvršiti prijavu i odjavu svih promjena (promjena adrese, broja članova domaćinstva, površina objekta i slično), u roku od 8 dana od nastale promjene.
- (2) O sporovima između korisnika i davatelja komunalne usluge odlučuje mjerodavni sud.

Članak 13. (Uskraćivanje komunalne usluge)

- (1) Komunalna usluga ne može se uskratiti korisniku osim ako:
- izvrši priključenje na komunalnu mrežu bez prethodno pribavljenog odobrenja mjerodavnog organa ili davatelja komunalne usluge;
 - otpočne sa korištenjem komunalne usluge bez pretvodne prijave i davanja potrebnih podataka za evidentiranje obveznika plaćanja kod davatelja usluga;
 - koristi uslugu protivno propisima ili ugovoru;
 - ne plati iskorištenju komunalnu uslugu tri mjeseca uzastopno ili odbija da primi račun ili vrati račun za izvršenu komunalnu uslugu bez opravdanog razloga;
 - neutemeljeno ometa druge korisnike usluga;
 - nenamjenski koristi komunalnu uslugu u vrijeme otežanog snabdijevanja, odnosno snabdijevanja uz ograničenje potrošnje (redukciju) o čemu je korisnik blagovremeno obaviješten na odgovarajući način;
 - bez odobrenja davatelja komunalne usluge izvrši prepravku ili dogradnju na instalacijama komunalne infrastrukture;
 - je prostor za smještaj mjernog instrumenta potrošnje krivicom ili iz nehata potrošača zagađen, zaključan ili nepristupačan;
 - potrošač ima potrošnju vode preko 250 l/dan po članu domaćinstva i time ugrožava snabdijevanje drugih potrošača;
 - potrošač priključi nove mjerne instrumente potrošnje i kanalizacione instalacije ili izvrši rekonstrukciju postojećih, ili ako dozvoli da se na njihov priključak priključi drugi objekat, a za ove radeve i postupke nema pismeno odobrenje davatelja usluga;
 - potrošač namjerno pokvari mjni instrument potrošnje;
- (l) potrošač bez odobrenja davatelja usluge izvrši izmjene kućnog priključka ili mjnernog instrumenta potrošnje ili skidanje mjnernog instrumenta potrošnje;
- m) potrošač svoju kućnu instalaciju priključi na kućne instalacije drugog korisnika bez odobrenja davatelja usluge;
- n) potrošač instalacije posebnih (lokalnih) vodovoda spoji sa instalacijama preko kojih se snabdijeva vodom iz gradskog vodovoda;
- o) onemogući službenoj osobi pristup za očitanje mjnernog instrumenta potrošnje i nakon pismene opomene;
- p) onemogući ulazak radi pregleda zajedničkih i unutarnjih instalacija ovlaštenom predstavniku davatelja komunalnih usluga, odnosno mjerodavnom inspektoru, u zgradama gdje je zajedničko mjerilo ili gdje mjerilo ne postoji;
- r) potrošač koji je bio isključen sa komunalne mreže sam se ponovo priključi na komunalnu mrežu;
- (2) Komunalne usluge iz stavka (1) ovog članka uskratit će se korisniku pod uvjetom da to tehničke mogućnosti dozvoljavaju i da se isključenjem ne ugrožavaju drugi korisnici komunalnih usluga.
- (3) Po prestanku razloga za uskraćenje komunalne usluge, davatelji komunalnih usluga su dužni da, na zahtjev korisnika komunalne usluge, najkasnije u roku od tri dana od dana podnošenja zahtjeva i plaćenih stvarnih troškova za ponovno uključenje, nastave pružanje komunalne usluge korisniku.
- (4) Korisnik ne može otuzati korištenje komunalne usluge ako to tehničke mogućnosti ne dozvoljavaju, odnosno ako bi se time ugrozio kvalitet korištenja i standard drugih korisnika, te ako bi se time negativno uticalo na okoliš.

Članak 14. (Reguliranje odnosa davatelja i korisnika komunalne usluge)

- (1) Prava i obveze između davatelja i korisnika komunalnih usluga regulisat će se općinskim odlukama kojima će se urediti djelatnosti koje se odnose na komunalna poduzeća, a izuzetno se mogu regulisati ugovorom sukladno Zakonu o obligacionim odnosima („Službeni list SFRJ“, broj: 29/78, 39/85 i 57/89, „Službeni list RBiH“, broj: 2/92, 13/93, 13/94 i „Službene novine Federacije BiH“, broj: 29/93).
- (2) Policijske uprave Ministarstva unutarnjih poslova Zeničko-dobojskog kantona dužne su da registraciju svih vrsta vozila uvjetuju izmirenjem komunalnih obveza, minimalno do posljednja tri mjeseca ili sporazumom o izmirenju obveza između davatelja i korisnika komunalnih usluga.

Članak 15.
(Obavlještanjanje korisnika o prekidu komunalne usluge)

Davatelj komunalnih usluga dužan je u sredstvima javnog informisanja ili na drugi pogodan način obavijestiti korisnike komunalnih usluga o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima koji će nastati ili mogu nastati u pružanju komunalnih usluga najkasnije jedan dan prije očekivanog prekida u pružanju tih usluga.

Članak 16.
(Prekid komunalne usluge)

(1) U slučaju nastupanja neplaniranih ili neočekivanih poremećaja ili prekida u pružanju komunalnih usluga, odnosno obavljanju komunalnih djelatnosti, davatelji komunalnih usluga dužni su odmah o tome na adekvatan način obavijestiti mjerodavni organ za komunalne poslove općine i istovremeno preduzeti mjere za otklanjanje uzroka poremećaja ili prekida.

(2) Mjerodavni organ za komunalne poslove općine po prijemu obavještenja iz stavka (1) ovog članka, odnosno po utvrđivanju poremećaja ili prekida u pružanju komunalnih usluga dužan je odmah da:

- a) odredi red prvenstva i način pružanja usluga onim korisnicima kod kojih bi uslijed prekida nastala opasnost po život i rad građana ili rad pravnih i fizičkih osoba ili bi nastala značajna odnosno nenadoknadiva šteta;
- b) naredi mjere za hitnu zaštitu komunalnih objekata i druge imovine koja je ugrožena;
- c) preduzme mjere za otklanjanje nastalih posljedica i druge potrebne mjere za obavljanje komunalnih djelatnosti;
- d) utvrdi razloge i eventualnu odgovornost za poremećaj, odnosno prekid vršenja djelatnosti i učinjenu štetu.

(3) Ukoliko je prekid u pružanju komunalnih usluga nastao kao posljedica neodgovornog i nesavjesnog rada komunalnih poduzeća, ista su dužna namiriti eventualno izazvanu štetu kod korisnika komunalnih usluga.

DIO VII. - SREDSTVA ZA OBAVLJANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 17.
(Sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti)

(1) Sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti obezbje-

đuju se iz:

- a) prihoda ostvarenih od komunalnih usluga iz segmenta individualne komunalne potrošnje;
- b) prihoda ostvarenih od komunalnih usluga iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje (općinska komunalna naknada-taksa u cijelosti; dijela naknade za drumsku, motorna i druga vozila; dijela poreza na imovinu i prihoda od imovine; dijela poreza na promet nepokretnosti; dijela boravišne takse i drugih sredstava);
- c) proračuna osnivača komunalnog poduzeća;
- d) drugih izvora po posebnim propisima.

(2) Utvrđivanje visine sredstava iz stavka (1) ovog članka koja se obezbjeđuju u proračunu općine vrši se na temelju programa koji sadrži: obim i kvalitet održavanja i obnavljanja pojedinih komunalnih objekata i uređaja i komunalnih usluga zajedničke komunalne potrošnje, visinu potrebnih sredstava za realizaciju programa i raspored sredstava za svaku djelatnost posebno i po namjenama, kao i mjere za sprovođenje programa.

Poglavlje I. Prihodi ostvareni od komunalnih usluga

Članak 18.
(Financiranje komunalne djelatnosti)

(1) Iz prihoda ostvarenih od komunalnih usluga iz segmenta individualne komunalne potrošnje obezbjeđuju se sredstva za obavljanje slijedećih komunalnih djelatnosti:

- a) snabdijevanje pitkom vodom;
- b) odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda;
- c) snabdijevanje prirodnim gasom;
- d) snabdijevanje toploputnom energijom;
- e) obavljanje javnog prijevoza putnika;
- f) prikupljanje i odvoz komunalnog otpada iz stambenih i poslovnih zgrada i poslovnih prostora na deponiju;
- g) odlaganje komunalnog otpada;
- h) održavanje javnih parking prostora i javnih garaža;
- i) obavljanje pogrebnih poslova;
- j) održavanje tržnice i pijace na malo;
- k) obavljanje dimnjačarskih poslova.

(2) Iz prihoda ostvarenih od komunalnih usluga iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje obezbjeđuju se sredstva za obavljanje slijedećih komunalnih djelatnosti:

- a) odvođenje atmosferskih voda;
- b) održavanje čistoće na javnim površinama i gradskim ulicama;
- c) održavanje javnih površina;
- d) održavanje grobalja;
- e) održavanje javne rasvjete i potrošnja električne ener-

- gije za javnu rasvjetu;
- f) obavljanje kafilerijske usluge;
- g) dekorisanje;
- h) održavanje javnih česmi i fontana, javnih kupatila i javnih nužnika;
- i) održavanje javnih satova;
- j) zbrinjavanje komunalnog otpada nastalog u okviru djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje;
- k) čišćenje i razgrtanje snijega i leda sa javnih gradskih površina i lokalnih puteva i posipanje abrazivnim materijalom ulica i lokalnih puteva;
- l) održavanje pasivnih mezarluka – grobalja, spomenika i spomen kosturnica i prateće infrastrukture u užem urbanom dijelu grada.

Članak 19. (Cijena komunalne djelatnosti)

- (1) Visinu cijene i način plaćanja komunalne usluge predlaže davatelj komunalne usluge, na temelju detaljne kalkulacije a sukladno odredbama članka 10., 11. i 12. ovog zakona.
- (2) Cijena komunalne usluge sadrži sve troškove tekućeg održavanja i funkcionisanja komunalnog sustava na koji se odnosi, te troškove nabavke novih stalnih sredstava davatelja komunalne usluge i anuitete kreditnih zaduženja za strateške projekte prema članku 34. stavak 2. i stavku 3. istog članka.
- (3) Odnos cijena komunalnih proizvoda i usluga individualne komunalne potrošnje za potrošače domaćinstva u stambenim objektima i stanovima i potrošače pravne osobe subjekte u poslovnim objektima i prostorima odredit će svojim propisom Općinsko vijeće.
- (4) U cijenu komunalne usluge uključena je amortizacija koja se sastoji iz amortizacije stalnih sredstava koja davatelju komunalne usluge služe kao sredstvo za rad i amortizacije stalnih sredstava infrastrukturnog komunalnog sistema, koja po svom karakteru moraju biti ili već jesu javna dobra u općoj upotrebi.
- (5) Davatelj komunalne usluge sredstva izdvojena po osnovu amortizacije koristi za obnavljanje stalnih sredstava rada po programu poduzeća a dio amortizacije stalnih sredstava infrastrukturnog komunalnog sustava, odnosno dobara u općoj upotrebi koristi prema programu na koji suglasnost daje vlasnik tih sredstava u općoj upotrebi.
- (6) Validnost kalkulacije i utvrđivanje cijena komunalnih usluga vrši se sukladno statutu javnog poduzeća.
- (7) Cijena komunalne usluge za pruženu komunalnu uslugu plaća se davatelju komunalne usluge.
- (8) Ukoliko organ iz stavka (3) ovog članka utvrdi nižu cijenu usluge od ekonomske cijene korištenja ili je ne usaglašava sa rastom cijena, onda je isti organ davatelju

komunalnih usluga obvezan nadoknaditi razliku sredstava.

Članak 20. (Obveznik plaćanja komunalne usluge)

Obveznik plaćanja cijene komunalne usluge za pruženu komunalnu uslugu je vlasnik nekretnine. Izuzetak se može napraviti samo u slučaju da korisnik nekretnine umjesto vlasnika nekretnine prihvati plaćanje cijene komunalne usluge, a što se mora regulirati ugovorom sa davateljem komunalne usluge i korisnikom nekretnine.

Poglavlje II. Komunalna naknada

Članak 21.

Za pokrivanje cijena iz segmenta zajedničke komunalne potrošnje, kao izvor sredstava uvodi se komunalna naknada.

Članak 22. (Obveznici komunalne naknade)

- (1) Komunalnu naknadu plaćaju, u naseljima sa uređenim građevinskim zemljištem, vlasnik stambenog, proizvodnog i poslovnog prostora, te građevinskog zemljišta ili korisnik kada je to vlasnik ugovorom ovjerenim od mjerodavne poreske uprave prenio na korisnika.
- (2) Komunalnu naknadu za iskorišteno ili rezervirano grobno mjesto plaća osoba koja je izvršila rezervaciju grobnog mjesta. Naplata će se vršiti putem mjerodavnog komunalnog poduzeća.
- (3) Naseljima sa uređenim građevinskim zemljištem, prema stavku (1) ovog članka, smatraju se naselja opremljena najmanje pristupnom cestom, objektima za snabdijevanje električnom energijom i snabdijevanje vodom i odvođenje otpadnih voda prema mjesnim prilikama.
- (4) Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje prvi dana sljedećeg mjeseca od početka korištenja objekta ili prostora.
- (5) Od obveze plaćanja komunalnih naknada izuzimaju se javna komunalna poduzeća, slobodne zone i korisnici slobodnih zona.

Članak 23.

Komunalna naknada je javni prihod općine.

Poglavlje III. Osnove i mjerila za određivanje komunalne naknade

Članak 25.

Komunalna naknada određuje se za stambeni, proizvodni i prostor za druge gospodarske djelatnosti prema jedinici mjere izgrađene korisne površine (m²), a za otvoreni prostor - skladišta, stovarišta, pijace kao i za drugi otvoreni prostor koji neposredno služi za obavljanje djelatnosti, prema jedinici mjere /m²/ građevinskog zemljišta.

Članak 26.

Komunalna naknada utvrđuje se po jedinici mjere, na osnovu broja bodova i u zavisnosti od zone građevinskog zemljišta u kojoj se objekat nalazi, što je utvrđeno posebnim propisima koji uređuju građevinsko zemljište.

Članak 27.

(1) Broj bodova za izračunavanje komunalne naknade po zonama za stambeni, proizvodni i prostor za druge gospodarske djelatnosti iznosi po m²:

Red. broj	Zona	Stambeni prostor	Proizvodni prostor	Prostor za druge gospodarske djelatnosti
Broj bodova/m ²				
1.	I zona	28	56	84
2.	II zona	20	40	60
3.	III zona	13	20	32
4.	IV zona	8	12	20
5.	V zona	4	6	10
6.	VI zona	2	3	5

(2) Broj bodova za garažni prostor i vikend objekte jednak je broju bodova za stambeni prostor.

(3) Za stambeni i garažni prostor, kao i vikend objekte koji se koriste za druge namjene, broj bodova određuje se prema mjerilima za tu vrstu prostora za onaj dio korisne površine koji se za tu svrhu koristi.

Članak 28.

- (1) Broj bodova utvrđen za stambeni prostor, primjenjuje se i za poslovni prostor javnih ustanova u kojem se obavljaju djelatnosti javnog karaktera i to:
- a) zdravstvo;
 - b) obrazovanje, vaspitanje, znanost, kultura, umjetnost;
 - c) fizička kultura i šport;
 - d) socijalna zaštita;
 - e) dački i studentski standard;
 - f) smještaj starih, iznemoglih i nezbrinutih osoba;
 - g) tradicionalni занатi;
 - h) vojni objekti, kao i prostori u kojima se obavlja temeljna djelatnost humanitarnih organizacija, boračkih organizacija, organizacija osoba sa posebnim potrebama, vjerskih zajednica, organizacija za profesionalnu rehabilitaciju, osposobljavanje i upošljavanje invalidnih osoba.

Članak 29.
(Visina komunalne naknade)

Mjesečni iznos komunalne naknade za sve obveznike izračunava se množenjem pripadajućeg broja bodova sa vrijedošću boda i korisnom površinom objekta, odnosno površinom zemljišta koje neposredno služi za obavljanje proizvodnje i pružanje usluga.

Članak 30.

- (1) Vrijednost boda komunalne naknade utvrđuje općinsko vijeće na temelju programa financiranja komunalnih djelatnosti navedenog u članku 34. stavak 3. ovog zakona. Vrijednost boda komunalne naknade utvrđuje se posebnom odlukom najkasnije do 31. prosinca tekuće godine za narednu godinu.
- (2) Ako se vrijednost boda komunalne naknade ne utvrdi

- do roka iz stavka (1) ovog članka, visina komunalne naknade ostaje nepromijenjena.
- (3) Program iz stavka (1) ovog članka sadrži: obim i kvalitet održavanja pojedinih komunalnih objekata i uredaja i obavljanja komunalnih usluga, visinu potrebnih sredstava za realiziranje programa i raspored sredstava za svaku djelatnost posebno i po namjenama, kao i mјere za sprovođenje programa.

Članak 31.

(Rješenje o visini komunalne naknade)

- (1) Obveza i način plaćanja komunalne naknade za svakog pojedinog obveznika, utvrđuje se rješenjem koje donosi općinski organ mjerodavan za komunalne poslove.
- (2) Za poslove iz stavka (1) ovog članka, kao i vođenje ažurne baze podataka o obveznicima komunalne naknade, općina može ovlastiti druga pravna osoba.

Članak 32.

Protiv rješenja iz članka 31. ovog zakona, u drugom stupnju rješava Ministarstvo za prostorno uređenje, promet i komunikacije i zaštitu okoliša Zeničko-dobojskog kantona (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Poglavlje IV. Proračun

Članak 33.

(Interventna proračunska sredstva)

Sredstava za financiranje obavljanja komunalnih djelatnosti iz članka 18. ovog zakona obezbeđuju se u proračunu općine, kada zbog nedostatka sredstava postoji opasnost od prekida redovitog obavljanja komunalnih djelatnosti, a koji može dovesti do dužeg zastoja ili do bitnog odstupanja od programa vršenja komunalnih djelatnosti, a što može dovesti do štetnih posljedica.

DIO VIII. FINANCIRANJE GRAĐENJA I NABAVKA STALNIH SREDSTAVA

Članak 34.

(Financiranje komunalne infrastrukture)

- (1) Građenje objekata i uredaja komunalne infrastrukture financira se iz:
- naknada koje se naplaćuju iz temelja propisa o prostornom uređenju i građevinskom zemljištu;
 - proračuna općine;
 - donacija;
 - drugih izvora utvrđenih posebnim propisima;

- cijena komunalne usluge;
 - kredita.
- (2) Nabavke stalnih sredstava davatelja komunalnih usluga za obavljanje komunalnih djelatnosti financiraju se iz:
- prihoda ostvarenih od komunalnih usluga (iz segmenta individualne i zajedničke komunalne potrošnje);
 - proračuna općine;
 - donacija;
 - drugih izvora utvrđenih posebnim propisima;
 - kredita.

- (3) Općina sukladno planiranim sredstvima i izvorima sredstava iz stavka (1) i (2) ovog članka, donosi program izgradnje objekata i uredaja komunalne infrastrukture, te program nabavke stalnih sredstava davaoca komunalnih usluga.

Članak 35.

(Način priključenja)

- (1) Vlasnik građevine dužan je priključiti svoju građevinu na komunalnu infrastrukturu pod uvjetima utvrđenim propisima koji regulišu oblast prostornog uređenja i građenja, kao i drugim propisima, odnosno prema odlukama općine koje pobliže definišu tu komunalnu djelatnost, pod uvjetom da postoji kapacitet određenog komunalnog proizvoda i usluge za priključenje novih korisnika koji neće ugroziti postojeće korisnike.
- (2) Vlasnik ili korisnik građevine obvezan je davatelju komunalne usluge podnijeti pisani zahtjev za priključenje na gradsku vodovodnu, kanalizacionu, toplovodnu i gasovodnu mrežu sa prilozima o dokazu vlasništva ili prava korištenja kao što su izvodi iz zemljišnjih knjiga, rješenja o odobrenju gradnje, kupoprodajni ugovori ili ugovori o zakupu i slično.

Članak 36.

(Troškovi priključenja)

- (1) Vlasnik građevine plaća troškove priključenja na komunalnu infrastrukturu davatelju komunalne usluge koji izvodi priključenje građevine.
- (2) U troškove iz stavka (1) ovog članka uključena je vrijednost mjernog instrumenta potrošnje, odnosno vrijednost centralnog, odnosno glavnog mjernog instrumenta za objekte kolektivnog stanovanja, koji se unosi u stalna sredstva davatelja komunalne usluge.

Članak 37.

(Mjerni instrumenti)

- (1) Pojedinačni mjerni instrument potrošnje koji može biti

i prijepljem (preplata za gas i vodu) za stambenu jedinicu u okviru stambenog objekta kolektivnog stanovanja spada u opremu stambene jedinice, a njegovu prvu nabavku, ugradnju, troškove eksploatacije i funkcioniранja snosi vlasnik stambene jedinice i unosi se u stalna sredstva davaljatelja komunalne usluge.

- (2) Vlasnik stambene jedinice iz stavka (1) ovog članka, prilikom nabavke, ugradnje, eksploatacije i funkcioniранja mjernog instrumenta potrošnje dužan je da se pridržava projekta, tehničkih normativa i standarda i naputaka davaljatelja komunalne usluge.
- (3) Vlasnik stambene jedinice, u okviru stambenog objekta, održavanje mjernog instrumenta potrošnje iz stavka (1) ovog članka povjerava davaljatelju komunalne usluge.
- (4) Prilikom izgradnje novih objekata kolektivnog stanovanja dužnost investitora je da za svaku stambenu ili poslovnu jedinicu obezbijedi odvojeni priključak na komunalnu mrežu. U protivnom davalac komunalne usluge nije dužan izvršiti priključak novog objekta kolektivnog stanovanja. Prilikom izgradnje priključak i mjerilo ulazi u cijenu stambene ili poslovne jedinice.

Članak 38.

- (1) Vlasnici stambenih jedinica dužni su održavati i dovesti u funkcionalno stanje, osobno ili putem ovlaštenih upravitelja svoje kućne instalacije kao i instalacije koje spadaju u zajedničke dijelove ili uređaje zgrade.
- (2) Davatelji komunalnih usluga ne snose odgovornost za prekid u pružanju komunalnih usluga ili za štete do kojih dolazi zbog neispravnosti kućnih instalacija ili uređaja, čije održavanje i dovođenje u funkcionalno stanje je u mjerodavnosti vlasnika stambenih jedinica ili njihovih ovlaštenih upravitelja.
- (3) Vlasnici stambenih jedinica mogu osim ovlaštenim upraviteljima održavanje kućnih instalacija povjeriti i davaljima komunalnih usluga uz odgovarajuću naknadu.
- (4) Zabranjene su neovlaštenim osobama bilo kakve intervencije na komunalnoj infrastrukturi i postrojenjima.

DIO IX. NADZOR

Članak 39. (Nadzor nad primjenom zakona)

Nadzor nad provođenjem odredaba ovog zakona vrši Ministarstvo.

Članak 40. (Inspeksijski nadzor)

Inspeksijski nadzor nad provođenjem odredaba ovog

zakona vrše općinska i kantonalna inspekcija, svaka u okviru svoje mjerodavnosti.

Članak 41.

- (1) Inspektor rješenjem naređuje izvršenje određenih mjera i određuje rok za njihovo izvršenje u skladu sa ovim zakonom i posebnim propisima.
- (2) Žalba protiv rješenja mjerodavnog inspektora ne odlaže izvršenje rješenja.

Članak 42.

Protiv rješenja mjerodavnog inspektora može se uložiti žalba Ministarstvu, kao drugostupanjskom organu.

DIO X. KAZNENE ODREDBE

Članak 43. (Prekršaji)

- (1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kazniće se za prekršaj davaljatelj komunalne usluge:
 - a) ako u sredstvima javnog informiranja ili na drugi pogodan način blagovremeno ne obavijesti korisnike komunalnih usluga o planiranim ili očekivanim smetnjama i prekidima koji mogu nastati u pružanju komunalnih usluga (član 15.);
 - b) ako se ne pridržava obveza utvrđenih u članku 16. stavak (1) ovog zakona;
 - c) ako uskrati komunalnu uslugu korisniku izuzev slučajeva utvrđenih u članku 13. stavak (1), (4) i (5) ovog zakona;
 - d) ako po prestanku razloga za uskraćenje komunalne usluge ne nastavi pružanje komunalne usluge u roku utvrđenom u članku 13. stavak (2) ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kazniće se i odgovorna osoba davaljatelja komunalne usluge novčanom kaznom od 200,00 KM do 1.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kazniće se i fizička osoba, davaljatelj komunalne usluge, novčanom kaznom od 200,00 KM do 1.000,00 KM.

Članak 44.

- (1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kazniće se za prekršaj davaljatelj komunalne usluge ako se ne pridržava odredaba utvrđenih u članku 5. stavak (4) ovog zakona.
- (2) Za prekršaje iz stavka (1) ovog članka kazniće se i odgovorna osoba davaljatelja komunalne usluge novčanom kaznom do 200,00 KM do 1.000,00 KM.

Članak 45.

- (1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kazniće se za prekršaj davatelj komunalne usluge i upravitelj zgrade i pravna osoba korisnik komunalne usluge ako:
- 1) se ne pridržava odredaba utvrđenih u članku 14. ovog zakona;
 - 2) se ne pridržava odredaba utvrđenih u članku 35. ovog zakona.
- (2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kazniće se i odgovorna osoba davatelja komunalne usluge, upravitelja zgrade i pravne osobe korisnika komunalne usluge novčanom kaznom od 200,00 KM do 1.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kazniće se i fizička osoba korisnik komunalne usluge novčanom kaznom od 300,00 KM do 1.500,00 KM.

Članak 46.

- (1) Novčanom kaznom od 1.000,00 KM do 5.000,00 KM kazniće se za prekršaj pravna osoba kao korisnik komunalne usluge ako:
- a) izvrši neovlašteno priključenje na komunalnu infrastrukturu;
 - b) neovlašteno interveniše na komunalnoj infrastrukturi;
 - c) neovlašteno koristi komunalne usluge;
 - d) svojim radnjama onemogući nesmetano korištenje komunalne usluge u zgradici;
 - e) spriječi davatelju komunalne usluge da interveniše na komunalnoj infrastrukturi i postrojenjima i time ugrozi korištenje komunalne usluge ostalim korisnicima;
 - f) spriječi ulazak radi pregleda zajedničkih i unutarnjih instalacija ovlaštenom predstavniku davatelja komunalnih usluga, upravitelju zgrade, odnosno mjerodavnom inspektoru;
 - g) oštećuje, odnosno uništava stalna sredstva, postrojenja i drugu komunalnu opremu i na taj način nepovoljno utiče na normalno pružanje komunalnih usluga ostalim korisnicima, odnosno na sam kvalitet tih usluga.
- (2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kazniće se i odgovorna osoba pravne osoba novčanom kaznom od 200,00 KM do 1.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kazniće se i fizička osoba korisnik komunalne usluge novčanom kaznom od 300,00 KM do 1.500,00 KM.

Članak 47.

Davaoci komunalnih usluga vršeći javna ovlaštenja u slučaju da ustanove da je učinjen prekršaj iz ovog zakona iz njihove mjerodavnosti mogu izdati prekršajni nalog ili podnijeti zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka mjerodavnom sudu sukladno odredbama Zakona o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 31/06).

DIO XI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 48.**

Općine su dužne najkasnije u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona, obezbijediti obavljanje komunalnih djelatnosti kroz oblike organizovanja, susklasno odredbama ovog zakona.

Članak 49.

Općinska vijeća će najkasnije u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona donijeti podzakonske propise propisane ovim zakonom.

Članak 50.

- (1) Danom stupanja na snagu ovog zakona, na području Kantona prestaje primjena Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list SRBiH“, broj: 20/90).
- (2) Provedbeni propisi doneseni na temelju Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list SRBiH“, broj: 20/90) primjenjivat će se ako nisu u suprotnosti sa odredbama ovog zakona do donošenja podzakonskih propisa na temelju ovog zakona.

Članak 51.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljanja u „Službenim novinama Zeničko-dobojskog kantona“, a članak 14. stavak 2. ovog zakona primjenjivat će se nakon što Gospodarska komora Zeničko-dobojskog kantona obezbijedi i Vladi Kantona prezentira jedinstveni informacioni sistem za praćenje naplate komunalnih usluga.

Broj: 01-02-37859/08

Datum, 16.12.2008. godine

Z e n i c a

PREDSJEDATELJ

Sejad Zaimović, v.r.